

УТВЕРЖДЕН
приказом председателя
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области
от 04.12.2014 г. № 60-О

Стандарт внешнего государственного финансового контроля

**«Проведение финансово-экономической экспертизы проектов
областных законов и нормативных правовых актов органов
государственной власти Ростовской области»**

(рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области,
протокол от 17 ноября 2014 года, № 31)

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Общая характеристика экспертизы проектов НПА.....	3
3. Организация и проведение экспертизы проектов НПА.....	4
4. Порядок оформления заключений	5
Приложение Образец оформления заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проектов НПА.....	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов областных законов и нормативных правовых актов органов государственной власти Ростовской области» (далее – Стандарт) разработан с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К(993)) и опыта организации и проведения финансово-экономической экспертизы проектов областных законов и нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Ростовской области, Контрольно-счетной палатой Ростовской области (далее – Палата).

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Палатой финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза) проектов областных законов и нормативных правовых актов органов государственной власти Ростовской области (далее – проектов НПА) в части, касающейся расходных обязательств Ростовской области.

1.3. Задачами Стандарта являются:

- определение принципов и процедур экспертизы проектов НПА;
- установление общих требований к организации и оформлению результатов экспертизы проектов НПА.

1.4. При организации и проведении экспертизы проектов НПА сотрудники Палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Ростовской области, Областным законом о Контрольно-счетной палате, Областным законом о бюджетном процессе, другими нормативными правовыми актами Ростовской области, Регламентом Палаты и настоящим Стандартом.

2. Общая характеристика экспертизы проектов НПА

2.1. Целями экспертизы проектов НПА являются:

- определение уровня финансовой обеспеченности законопроектов;
- выявление последствий реализации рассматриваемых законопроектов для формирования доходов и расходования бюджетных средств, а также использования областной собственности;

- устранение технических и юридических ошибок разработчиков в представленных проектах;
- подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков;
- проверка норм проекта НПА на соответствие действующему законодательству;
- оценка проекта НПА как инструмента социально-экономической политики, его соответствия положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Ростовской области;
- подготовка заключения по результатам экспертизы.

2.2. Предметом экспертизы проектов НПА являются:

- текстовая часть проекта нормативного правового акта;
- пояснительная записка к проекту нормативного правового акта, содержащая обоснование необходимости его принятия;
- финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта, определяющее увеличение (уменьшение) доходов и расходов, необходимых при реализации принимаемого нормативного правового акта;
- данные об исполнении областного бюджета;
- перечень нормативных правовых актов Ростовской области, подлежащих принятию, изменению, отмене в связи с принятием нормативного правового акта;
- дополнительная информация, получаемая Палатой по запросам от соответствующих министерств, департаментов, комитетов и других организаций.

2.3. Процесс проведения экспертизы проекта нормативного правового акта включает следующие этапы:

- ознакомление с представленным проектом нормативного правового акта и приложениями к нему;
- изучение действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ростовской области по вопросу представленного на экспертизу проекта нормативного правового акта;
- изучение пояснительной записки к проекту нормативного правового акта;
- проверка финансово-экономического обоснования (расчетов), представленного на экспертизу проекта нормативного правового акта;
- при необходимости проверка соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год, на реализацию принимаемого проекта нормативного

правового акта, а также анализ отчета об исполнении областного бюджета при уменьшении расходов на реализацию принимаемого проекта нормативного правового акта.

2.4. Экспертиза проектов НПА должна быть:

объективной – осуществляться с использованием обоснованных фактических документальных данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечивать полную и достоверную информацию по предмету экспертизы;

системной – представлять собой комплекс экспертно-аналитических действий, взаимоувязанных по охвату вопросов, анализируемым показателям, приемам и методам;

результативной – итоги экспертизы должны обеспечить возможность подготовки обоснованных выводов, предложений и рекомендаций.

3. Организация и проведение экспертизы проектов НПА

3.1. Основанием для проведения экспертизы проектов НПА является обращение Законодательного Собрания Ростовской области или Правительства Ростовской области, иного органа государственной власти Ростовской области.

3.2. При проведении экспертизы рассматривается следующий основной перечень вопросов:

- соответствие цели проекта НПА приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Ростовской области;
- определение социально-экономической проблемы, решение которой обеспечивается в связи с принятием и реализацией нормативного правового акта;
- определение правомерности отнесения вопросов к полномочиям субъекта Российской Федерации, установленным Федеральным законом от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также иными федеральными законами, определяющими правовые основы регулируемых отношений;
- оценка обоснованности предлагаемых объемов расходов бюджетных средств и их обеспеченности источниками финансирования;
- анализ соответствия проектируемых объемов расходов бюджета расходам, утвержденным законом об областном бюджете на соответствующий год и плановый период.

3.3. В случае, когда на реализацию принятого проекта НПА потребуется финансирование за счет областного бюджета Ростовской области, необходимо:

- установить наличие и проанализировать достаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных на его реализацию в областном законе об областном бюджете на соответствующий финансовый год;
- в случаях, если проект НПА предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, определить содержит ли законопроект нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- оценить расчеты, приведенные в финансово-экономическом обосновании к проекту НПА, обосновывающие потребность в бюджетных средствах.

3.4. Порядок организации проведения экспертизы и подготовки заключения по результатам экспертизы проектов НПА.

При поступлении в Палату обращения Законодательного Собрания Ростовской области, Правительства Ростовской области, иного органа государственной власти Ростовской области о проведении экспертизы НПА специалист, в должностные обязанности которого входит ведение делопроизводства, подготавливает проект резолюции председателя Палаты, содержащей указание на сроки проведения финансово-экономической экспертизы и состав ответственных лиц.

В состав ответственных лиц включаются начальник управления правового и кадрового обеспечения, аудитор (аудиторы) с учетом направления деятельности, охватывающего соответствующие расходные полномочия, закрепленного приказом председателя Палаты от 3 октября 2011 года № 31-О.

Результатом проведения финансово-экономической экспертизы является заключение (заключения), которое готовится ответственным аудиторским направлением (направлениями), и передается в управление правового и кадрового обеспечения.

Управление правового и кадрового обеспечения подготавливает письмо, содержащее выводы заключения (заключений), оформленного по результатам проведения финансово-экономической экспертизы.

Завершающим этапом является его подписание председателем Палаты (во время отсутствия председателя Палаты – его заместителем).

4. Порядок оформления заключений

Заключение представляет собой документ Палаты, отражающий практический и документальный результат финансово-экономической экспертизы. Этот документ не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами представительной и исполнительной власти по вопросам их ведения.

В заключении указываются:

- наименование проекта НПА, по которому проводится экспертиза;
- замечания к проекту НПА в целом и (или) к его нормам;
- предложения по проекту НПА в целом и (или) его отдельным нормам;
- иная необходимая, по мнению лица, готовившего заключение, информация (анализ проекта НПА, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта НПА; ссылки на документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, выводы и др.).

Форма заключения на проект НПА приведена в приложении к настоящему Стандарту.

5. Условие проведения финансово-экономической экспертизы

- достаточность времени для экспертизы с учетом ее трудоемкости;
- полнота необходимой информации, предоставляемой разработчиками НПА.

Приложение

*Образец оформления
заключения по результатам финансово-экономической
экспертизы проектов НПА*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект

Заключение подготовлено на основании п.5. ч.1 ст.9 Областного закона Ростовской области «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС.

При проведении финансово-экономической экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

- 1.
- 2.
- 3.

...

Результаты экспертизы:

Представленным на экспертизу проектом предусматривается ...

В результате рассмотрения представленного проекта установлено следующее.

...

Выводы:

Контрольно-счетная палата Ростовской области рекомендует *(не рекомендует)* проект _____ к рассмотрению на Законодательном Собрании Ростовской области (заседании Правительства Ростовской области) *(принятию)* с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Аудитор